

Buenos Aires, 22 Junio de 2022

Al Señor

C.P. David Behrens

REF: Análisis de Sustentabilidad de Caja de Previsión Social N°3

Por medio de la presente, y a efectos de emitir opinión respecto de la información provista por el Boletín Estadístico de la CPS - Caja de Previsión Social de la Provincia de Tierra del Fuego del período **Enero-Marzo 2022**, desde el punto de vista Actuarial, y Económico Financiero, se realizan los siguientes comentarios al sólo fin de brindar herramientas para un análisis integral por parte del Tribunal de Cuentas de Tierra del Fuego.

Comentarios preliminares sobre la sustentabilidad de aportes y beneficios de la CPS en base a información genérica publicada en el **Boletín Estadístico 11 -Año IV**

1) Distribución de las prestaciones por Monto

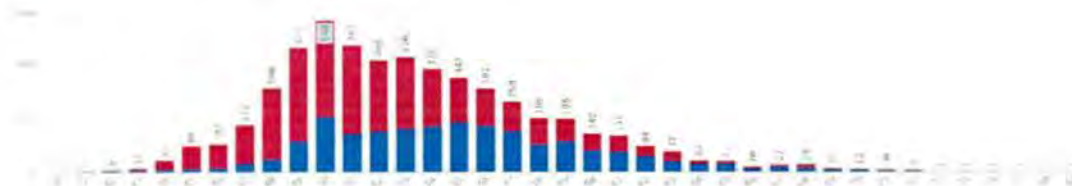


Del cuadro adjunto se deduce que los 3 deciles más altos de los beneficiarios reciben el 49% de los Recursos destinados al pago de las prestaciones. Es decir, el 30% de los beneficiarios de ingresos más altos, reciben el 49% de los Recursos destinados al pago de prestaciones. Respecto de mismo trimestre, año anterior (ene-mar 2021), se registró una suba anual del 67,25% en el Haber Promedio (de \$98.116 a \$164.107) y una suba anual del 53% en la Jubilación máxima (de \$730.620 a \$1.117.803) sin embargo estos aumentos no modificaron significativamente la distribución del total de Recursos por Decil.

2) Edad de acceso al beneficio de Jubilación

JUBILACIONES: ORDINARIA, ANTICIPADA, EXTRAORDINARIA Y RETIRO VOLUNTARIO

Distribución por edad de acceso al beneficio y género



Fuente: Boletín Estadístico CPS – N°11

El cuadro precedente detalla la edad del beneficiario al momento de acceder a la jubilación, lo que desprende que:

De un total de 5.385 beneficiarios de Jubilaciones ordinarias, anticipadas, extraordinarias y retiro voluntario:

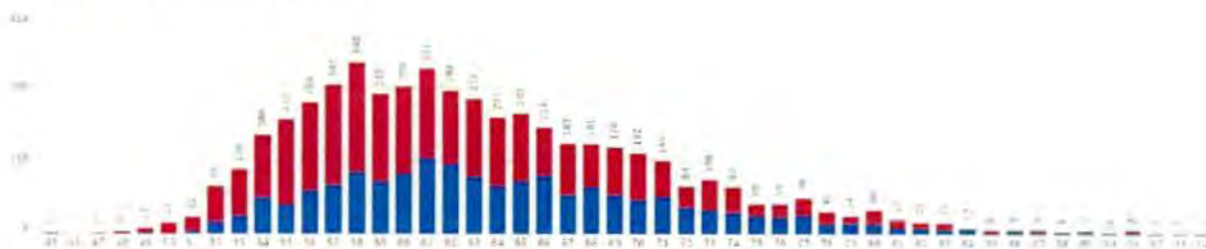
1.755 beneficiarios (32,59%), se jubilaron antes de cumplir sus 50 años de edad

3.764 beneficiarios (69,90%), se jubilaron antes de cumplir sus 55 años de edad

4.865 beneficiarios (90,34%), se jubilaron antes de cumplir sus 60 años de edad

3) Edad actual de los beneficiarios de Jubilaciones

Distribución por edad actual y género



Fuente: Boletín Estadístico CPS – N°11

El cuadro precedente detalla la edad actual de los beneficiarios de las jubilaciones:

De un total de 5.385 beneficiarios de Jubilaciones actuales:

399 beneficiarios (7,41%) son menores a los 55 años de edad

1.797 beneficiarios (33,37%) son menores a los 60 años de edad

3.292 beneficiarios (61,13%) son menores a los 65 años de edad

La distribución por edad de los beneficiarios muestra un universo joven de beneficiarios, lo que plantea la necesidad de estudiar la Base de aportantes al sistema previsional de los últimos años, y su crecimiento porcentual anual, que permita sustentar el mantenimiento y futuro crecimiento de beneficiarios al sistema.

4) Lugar de residencia de los Beneficiarios

Lugar de residencia (según DDJJ)



| Provincia | Beneficiarios |
|---------------------|---------------|
| Totales | 6.768 |
| TIERRA DEL FUEGO | 5.684 |
| CORDOBA | 267 |
| BUENOS AIRES | 254 |
| CAPITAL FEDERAL | 196 |
| ENTRE RIOS | 45 |
| SANTA FE | 38 |
| MENDOZA | 32 |
| SAN JUAN | 30 |
| CHUBUT | 28 |
| TUCUMAN | 27 |
| SALTA | 26 |
| RIO NEGRO | 26 |
| SAN LUIS | 19 |
| SANTA CRUZ | 14 |
| CHACO | 14 |
| CORRIENTES | 14 |
| MISIONES | 13 |
| JUJUY | 9 |
| LA RIOJA | 8 |
| FORMOSA | 6 |
| SANTIAGO DEL ESTERO | 5 |
| CATAMARCA | 5 |
| NEUQUEN | 4 |
| LA PAMPA | 4 |
| -- EXTERIOR -- | 6 |

Fuente: Boletín Estadístico CPS – N°11

La distribución del lugar de residencia muestra un nivel de 1.084 beneficiarios que actualmente no residen en la Provincia de Tierra del Fuego. Esto representa que el 17,03% de los Recursos pagados son destinados a residentes en otras provincias, derivando así el consumo de esos recursos a otras economías regionales.

5) Nuevas altas de beneficiarios

BENEFICIOS ACTUALES POR AÑO DE ALTA

| Año de alta | Beneficiarios únicos | Beneficios | Jub. invalidez | Edad avanzada | Total haberes (*) |
|----------------|----------------------|--------------|----------------|---------------|-------------------------|
| Totales | 6.768 | 6.818 | 291 | 97 | \$ 1.029.715.953 |
| > 2020 | 368 | 325 | 27 | 0 | \$ 37.521.995 |
| 2018 - 2019 | 547 | 518 | 50 | 2 | \$ 74.675.591 |
| 2016 - 2017 | 840 | 814 | 31 | 32 | \$ 116.051.904 |
| 2014 - 2015 | 1.012 | 994 | 27 | 15 | \$ 167.633.329 |
| 2012 - 2013 | 874 | 859 | 17 | 13 | \$ 134.387.124 |
| 2010 - 2011 | 831 | 816 | 11 | 15 | \$ 123.979.924 |
| 2008 - 2009 | 679 | 674 | 14 | 13 | \$ 99.655.877 |
| 2006 - 2007 | 416 | 407 | 13 | 2 | \$ 62.956.210 |
| 2004 - 2005 | 225 | 222 | 24 | 1 | \$ 32.520.357 |
| 2002 - 2003 | 329 | 327 | 16 | 1 | \$ 45.559.551 |
| 2000 - 2001 | 421 | 422 | 15 | 1 | \$ 68.915.614 |
| 1998 - 1999 | 162 | 161 | 8 | 2 | \$ 24.000.440 |
| 1996 - 1997 | 92 | 92 | 16 | 0 | \$ 13.180.908 |
| 1994 - 1995 | 61 | 61 | 6 | 0 | \$ 9.614.809 |
| 1992 - 1993 | 47 | 46 | 8 | 0 | \$ 7.199.393 |
| 1990 - 1991 | 22 | 22 | 3 | 0 | \$ 3.060.202 |
| 1988 - 1989 | 30 | 29 | 3 | 0 | \$ 3.864.536 |
| 1986 - 1987 | 31 | 31 | 1 | 0 | \$ 3.972.287 |
| 1984 - 1985 | 4 | 4 | 1 | 0 | \$ 965.894 |

Fuente: Boletín Estadístico CPS - N°11

Sobre un total de 6.694 Beneficiarios únicos (jubilados y pensionados), se puede observar un crecimiento sostenido y exponencial en la última década:

En los últimos 10 años se incorporaron 3.641 nuevos beneficiarios, siendo un 53,80% del total de los Beneficiarios actuales, y representando haberes por \$ 530.269.943 (51,50% del total)

De continuar esta proporción de altas de nuevos beneficiarios, debe evaluarse entonces, la población requerida de nuevos aportantes al sistema previsional, para que sea compatible con el crecimiento de los nuevos beneficiarios.

6) Evolución de la Relación entre Aportes y Contribuciones respecto de Haberes a Beneficiarios

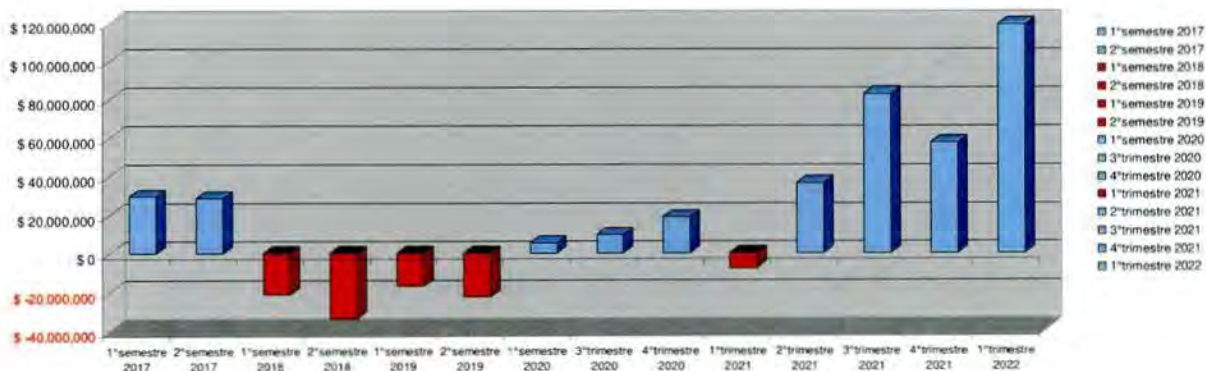
Promedios Mensuales de cada período:

| Período | Aportes y Contribuciones | Haberes a Beneficiarios | Déficit/Superávit (Mensual promedio) | % Déficit ó Superávit sobre Aportes |
|--------------------|--------------------------|-------------------------|--------------------------------------|-------------------------------------|
| 1° semestre 2017 | \$ 280,606,487 | \$ 251,140,921 | \$ 29,465,566 | 10.50% |
| 2° semestre 2017 | \$ 316,384,132 | \$ 287,507,033 | \$ 28,877,099 | 9.13% |
| 1° semestre 2018 | \$ 302,699,908 | \$ 323,713,993 | \$ -21,014,085 | -6.94% |
| 2° semestre 2018 | \$ 321,235,724 | \$ 354,679,557 | \$ -33,443,833 | -10.41% |
| 1° semestre 2019 | \$ 399,731,264 | \$ 416,499,277 | \$ -16,768,013 | -4.19% |
| 2° semestre 2019 | \$ 438,700,871 | \$ 461,004,341 | \$ -22,303,470 | -5.08% |
| 1° semestre 2020 | \$ 542,060,114 | \$ 536,758,039 | \$ 5,302,075 | 0.98% |
| 3° trimestre 2020* | \$ 571,339,287 | \$ 561,599,638 | \$ 9,739,649 | 1.70% |
| 4° trimestre 2020 | \$ 720,054,385 | \$ 701,250,310 | \$ 18,804,075 | 2.61% |
| 1° trimestre 2021 | \$ 703,333,460 | \$ 710,794,777 | \$ -7,461,317 | -1.06% |
| 2° trimestre 2021 | \$ 992,722,334 | \$ 956,120,818 | \$ 36,601,516 | 3.69% |
| 3° trimestre 2021 | \$ 966,554,230 | \$ 883,474,240 | \$ 83,079,990 | 8.60% |
| 4° trimestre 2021 | \$ 1,239,280,030 | \$ 1,181,439,487 | \$ 57,840,543 | 4.67% |
| 1° trimestre 2022 | \$ 1,178,817,507 | \$ 1,059,521,341 | \$ 119,296,166 | 10.12% |

Fuente: Elaboración Propia

*Nota: Hasta junio 2020 la información se publicó semestralmente, luego trimestralmente

Déficit/Superávit (Mensual promedio de cada período)



Fuente: Elaboración Propia

7) Evolución de la Relación entre Aportes y Contribuciones respecto de Haberes a Beneficiarios

| Período | Cantidad Aportantes | Variación Aportantes | Cantidad Beneficiarios | Variación Beneficiarios | Relación Aportantes:Beneficiarios |
|-------------------|---------------------|----------------------|------------------------|-------------------------|-----------------------------------|
| 1º semestre 2017 | 20,552 | | 6,348 | | 3.24 |
| 2º semestre 2017 | 20,938 | 1.88% | 6,439 | 1.43% | 3.25 |
| 1º semestre 2018 | 21,060 | 0.58% | 6,591 | 2.36% | 3.20 |
| 2º semestre 2018 | 20,768 | -1.39% | 6,656 | 0.99% | 3.12 |
| 1º semestre 2019 | 21,071 | 1.46% | 6,719 | 0.95% | 3.14 |
| 2º semestre 2019 | 21,277 | 0.98% | 6,740 | 0.31% | 3.16 |
| 1º semestre 2020 | 21,650 | 1.75% | 6,740 | 0.00% | 3.21 |
| 3º trimestre 2020 | 21,012 | -2.95% | 6,700 | -0.59% | 3.14 |
| 4º trimestre 2020 | 21,180 | 0.80% | 6,682 | -0.27% | 3.17 |
| 1º trimestre 2021 | 21,269 | 0.42% | 6,643 | -0.58% | 3.20 |
| 2º trimestre 2021 | 21,639 | 1.74% | 6,653 | 0.15% | 3.25 |
| 3º trimestre 2021 | 21,890 | 1.16% | 6,683 | 0.45% | 3.28 |
| 4º trimestre 2021 | 22,405 | 2.35% | 6,723 | 0.60% | 3.33 |
| 1º trimestre 2022 | 22,599 | 0.87% | 6,768 | 0.67% | 3.34 |

Fuente: Elaboración Propia

Entre los años 2017 y 2022 tanto la cantidad de Aportantes como de Beneficiarios del Sistema Previsional creció en forma relativamente proporcional, manteniendo la relación entre 3,20 – 3,30 aportantes promedio por cada beneficiario. Se acentúa el incremento de Aportantes en el período 2021-2022, aumentando así la relación a 3,34 aportantes por beneficiario.

El incremento de nuevos aportantes al Sistema en mayor proporción que el incremento de nuevos beneficiarios (relación 3,34) podría identificarse como un factor que ha jugado a favor del superávit previsional en los dos últimos años.

El superávit previsional de los dos últimos dos años debe considerarse de situación extraordinaria y no de tendencia a largo plazo.

Considerando que el Informe de Valuación Actuarial 2021 releva un crecimiento de la cantidad de Activos del 6% respecto del año anterior, y sólo un crecimiento de los Beneficiarios del 1%, puede considerarse al superávit como coyuntural.

Si bien las Proyecciones actuariales se realizan considerando el escenario más conservador para el cálculo de los Aportes y Contribuciones futuras respecto de los pagos de Haberes futuros, las mismas predicen escenarios deficitarios a partir del año 2024. Estos déficits podrán ser cubiertos en forma parcial por el Fondo de Sustentabilidad del Sistema Previsional y por los mecanismos de financiamiento que la CPS pueda establecer en un futuro o por modificaciones a las condiciones de acceso y monto de los beneficios previsionales.

Las últimas leyes sancionadas que modifican las condiciones de acceso y monto de los beneficios previsionales (leyes 1076 y posteriores), provocaron una mejora respecto de la Ley 561, tanto en términos financieros como actuariales, ya que incrementaron el nivel de los aportes y redujeron el nivel de los beneficios.

La proyección de nuevos aportantes al sistema previsional y de nuevos beneficiarios del mismo, deberá realizarse con sumo detenimiento, para asegurar que los niveles de cada uno de los índices, sean los necesarios para la sustentabilidad del sistema previsional en los próximos años.

Los análisis precedentes se realizaron a partir de la información estadística publicada por la CPS hasta marzo de 2022 mediante sus Boletines Estadísticos N°1 al N°11 y mediante el Informe de Valuación Actuarial 2021.

Quedando a disposición para cualquier consulta,
Saluda Atentamente,



Agustín Cascarini
Licenciado en Economía
CPCECABA T°12 F°54
CPCETFAIAS T°1 F°22

